

# 건설공사 사후평가 동향

이두현 건설정책연구소 연구위원

## 건설공사 사후평가 개요

건설공사 사후평가는 총공사비 300억 원 이상의 건설공사를 대상으로 준공 후 5년 이내에 평가하도록 하고 있다. 평가주체는 건설사업을 발주한 발주청이 직접 수행(용역사 대행 가능)하고, 평가결과에 대해서는 사후평가위원회의 자문을 받도록 하고 있다. 평가는 사업전반의 사업수행성과와 사업효율 및 파급효과에 대해서 평가를 수행한다. 사업수행성과평가는 당해 사업이 일련의 건설프로세스를 거치면서 변화되는 공사비, 공사기간 등에 대해 변동사유와 내용 등을 분석하고 그 결과를 참고하여 차후 유사사업 추진시에 시행착오를 줄일 수 있도록 하는 목적으로 수행된다. 사업효율 평가는 사업 추진 당시 추정된 기대효과를 준공 후 실제값과 비교하여 목표달성 여부를 평가하기 위함이며, 파급효과 평가는 건설사업 추진에 따른 지역경제, 사회 등에 미치는 효과를 분석하고 있다. 그러나 건설공사 사후평가는 사업을 수행한 발주청에서 직접 실시되거나 발주청의 영향을 배제하기 힘든 용역업체에 의해 수행되고 있어 발주청에서 수행한 평가에 대해 확인, 점검하는 등 체계적 관리가 미흡하여 전문성과 객관성 확보에 대한

표 1 건설공사 사후평가 세부평가항목 및 평가시점

평가단계	평가사항	평가지표
단계별 사업추진 완료 후 (타당성조사, 설계, 시공)	사업성과	공사비 · 기간 증감률, 안전사고, 설계변경, 재시공 등
준공 후 5년 이내	사업효율	수요(예측, 실제), B/C(예측, 실제)
	파급효과	민원, 하자, 지역경제, 환경 등

\* 300억~500억 미만 공사는 사업성과 평가만 실시(사업효율 · 파급효과 평가는 제외)

개선요구가 지속적으로 제기되어 왔다. 또한 발주청은 자체적으로 사후평가를 수행한 후 평가결과를 관련 시스템(건설 CALS포털시스템)에 축적할 의무만 있고, 이를 종합적 · 체계적으로 분석 · 활용할 주체가 없는 실정이었다.

이에 국토교통부에서는 '13.12월에 장관 방침을 통해 건설공사 사후평가 전문관리기관의 설치를 계획하였고, 이후 '16.11월에 의원입법으로 건설공사 사후평가 전문관리기관 설치를 위한 법안이 제출되어 '19.11.26일에 건설기술진흥법 개정('20.5.27 시행)이 이루어졌다. 이의 후속조치로 국토교통부에서는 하위 법령인 같은 법 시행령 개정('20.5.27 시행)을 통해 한국건설기술연구원을 사후평가 전문관리기관(이하, 사후평가센터)으로 지정하였다.

## 건설공사 사후평가센터의 주요 업무

건설공사 사후평가센터의 법적 근거는 건설기술진흥법령에서 규정하고 있는데, 법령에서 부여한 사후평가센터의 주요 업무를 정리하면 다음과 같다.

표 2 법령에서 정한 건설공사 사후평가 전문관리기관의 업무

### 건설기술진흥법

#### 제52조 및 제52조의2

- 사후평가 수행결과와 적정성 확인 · 점검
- 사후평가의 기준 · 절차 · 평가기법 등에 관한 조사 · 연구
- 발주청 사후평가서가 유사 건설공사의 효율적 수행 자료 활용 방안 마련
- 사후평가 관련 정보의 축적 · 분석, 분석정보의 보급
- 사후평가 관련 교육 · 훈련 · 기술교류 · 국제협력

### 건설기술진흥법 시행령

#### 제86조, 제86조의2 및 제86조의3

- 건설공사 사후평가 시행에 관한 검토 · 자문
- 공종 및 규모 등에 따른 사후평가의 시점, 내용 및 방법 등 결정
- 사후평가 대상공사 현황 및 사후평가서 등 자료를 발주청에게 요청
- 사후평가 이행 여부의 확인 · 점검
- 사후평가서 축적 · 분석으로 시행과정별 표준적 소요기간 및 비용기준 고시
- 출연금 예산요구서 제출과 출연금 별도 계정 관리, 센터운영내용 보고

그림 1 건설공사 사후평가센터 조직도(안)

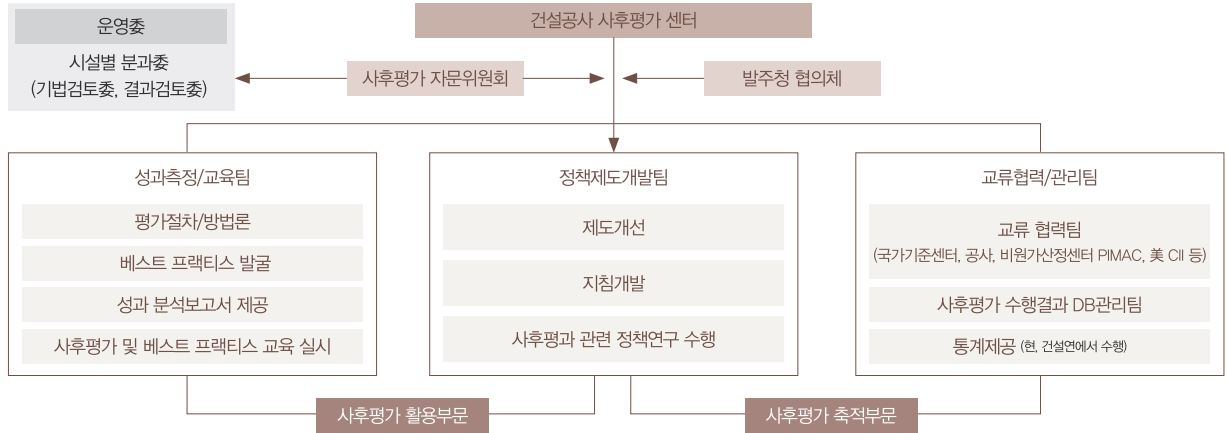


표 3 건설공사 사후평가센터의 세부업무내용

<p><b>센터장</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 건설공사 사후평가센터 업무 총괄</li> </ul>	<p><b>정책제도개발팀</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사후평가 관련된 제도개선(평가용역 대가 산정기준 등 지침 운영·관리) 연구수행</li> <li>• 평가지침/매뉴얼 보급·운영·관리</li> <li>• 공공발주청 대상 사후평가 예고제 지속 실시 및 모니터링</li> </ul>
<p><b>성과측정/교육팀</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사후평가결과와 분석보고서, 공공건설 빅데이터 분석보고서 제공 등</li> <li>• 시설물유형별, 공사규모별, 입찰·계약방식별, 계약성질별, 도급방식별 공사기간, 비용 등에 관한 통계자료 제공</li> <li>• 사후평가 결과활용도 제고를 위한 지표 개발 및 평가방법, 절차 등에 관한 측정방법론 개발</li> <li>• 사후평가 방법과 베스트 프랙티스 활용 등 교육 실시를 통해 사후평가 적용 및 건설공사 수범사례 발굴·확산</li> <li>• '사후평가기법 검토위원회' 및 '사후평가 수행결과 검토위원회' 운영(자문)             <ul style="list-style-type: none"> <li>① 사후평가기법 검토위원회 : 시설물 유형별, 규모별, 발주방식별 특성에 부합하는 평가지표 선정, 평가기법 개선사항 제시 등</li> <li>② 사후평가 수행결과 검토위원회 : 사후평가 결과의 객관성 및 투명성 확보를 위해 제3의 확인·점검기구</li> </ul> </li> <li>• '발주청 협의체' 운영을 통한 공공사업 효율성 수행 및 운영방안 교류</li> </ul>	<p><b>교류협력/관리팀</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 건설공사 사후평가 수행결과를 국가건설기준센터, 공사비평가관리센터에 피드백하여 건설사업 체계 개선 제안(설계기준, 표준시방서, 품셈 등)</li> <li>• 공공투자관리센터(PIMAC), 서울공공투자관리센터 등과의 교류협력을 통해 건설공사 사후평가 수행결과를 바탕으로 수요예측평가 지표 및 방법론 개선 제안</li> <li>• 미국 건설산업연구소(CII) 등과 교류협력을 통해 국제비교 등 실시</li> <li>• 사후평가 수행결과 빅데이터 관리</li> </ul>

우리 연구원에서는 법적 센터로서의 임무와 역할을 효율·효과적으로 수행하기 위해 건설공사 사후평가센터의 주요 업무를 성과측정 및 교육, 정책제도 개발, 교류협력 및 관리 등 3개의 팀으로 구성되는 조직도(안)를 그림 1과 같이 제안하였다. 신설된 건설공사 사후평가센터의 하위조직별 세부 업무내용을 살펴보면 표 3과 같다.

**향후 추진 방향**

현재 건설공사 사후평가 전문관리기관이 우리 연구원에 설치(‘20.5.27일)되어 운영중에 있다. 이에 따라 우리 연구원에서는

본격적으로 예산이 투입되는 '21년도부터 차질없이 전문관리기관을 운영하기 위한 중장기 운영방안을 마련하고 있다. 올해 말 까지 연차별 전문관리기관 운영에 관한 세부 로드맵을 수립할 예정이다. 또한, 국토교통부와 함께 건설공사 사후평가 전문관리기관 운영 등에 관한 지침안을 마련할 계획이다. K

**참고자료**

- 한국건설기술연구원 (2015) 건설사업 평가관리 및 활용 고도화 방안 연구, 연구보고서, 국토교통부.
- 한국건설기술연구원 (2019), 건설공사 사후평가; 쓰임과 확장, KICT INSIGHT vol.8.